



**Deliberazione della Giunta comunale
N. 45 del 21.02.2014**

DELIBERAZIONE DI G.C. N. 345 DEL 5.11.2013 AD OGGETTO "MODIFICA DELLA STRUTTURA ORGANIZZATIVA SETTORE AFFARI ISTITUZIONALI E LEGALI". INTERPRETAZIONE AUTENTICA.

VERBALE

Il 21 febbraio 2014 alle ore 10.15 nel palazzo comunale di Sesto San Giovanni, riunita la Giunta comunale, sono intervenuti i Signori:

N. progressivo	Cognome e Nome		Qualifica	Presenze
1	Chittò	Monica	Sindaco	SI
2	Cagliani	Felice	Vicesindaco	SI
3	Iannizzi	Elena	Assessore	SI
4	Innocenti	Rita	Assessore	NO
5	Marini	Edoardo	Assessore	SI
6	Montrasio	Virginia	Assessore	NO
7	Perego	Roberta	Assessore	SI
8	Piano	Alessandro	Assessore	SI

Partecipa il Segretario generale Gabriella Di Girolamo .

Assume la presidenza il Sindaco, Monica Chittò, che riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.



LA GIUNTA COMUNALE

Vista l'**allegata** proposta deliberativa ad oggetto:

Deliberazione di G.C. n. 345 del 5.11.2013 ad oggetto "Modifica della struttura organizzativa Settore Affari Istituzionali e Legali". Interpretazione autentica.

Visti i **pareri** allegati alla stessa;

Con **voti unanimi** espressi in forma palese;

DELIBERA

1- di **approvare** l'allegata proposta deliberativa ad oggetto:

Deliberazione di G.C. n. 345 del 5.11.2013 ad oggetto "Modifica della struttura organizzativa Settore Affari Istituzionali e Legali". Interpretazione autentica.

INDI,

Con **voti unanimi** espressi in forma palese,

DELIBERA

2. di dichiarare la corrente delibera immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n 267.





Deliberazione di G.C. n.345 del 5.11.2013 ad oggetto "Modifica della struttura organizzativa Settore Affari istituzionali e legali". Interpretazione autentica

LA GIUNTA COMUNALE

- Richiamata la deliberazione di G.C. n.345 del 5.11.2013 con la quale è stata modificata la struttura organizzativa del servizio Contratti e Legale;
- Considerati:
 - il parere del Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Monza 16 gennaio 2014, in atti, trasmesso dall'Avv. Lo Campo con mail in data 20.1.2014;
 - il ricorso al TAR, notificato all'Amministrazione Comunale in data 28.1.2014, presentato dall'Avv. Lo Campo per l'annullamento, previa adozione di misure cautelari, della suddetta deliberazione di G.C. nonché di ogni altro atto presupposto, consequenziale e/o comunque connesso;
- Vista l'allegata relazione di interpretazione autentica della precedente relazione allegata alla delibera di Giunta comunale sopra richiamata, ciò a miglior intendimento dei contenuti del medesimo provvedimento deliberativo e, quindi, della coerenza dello stesso con l'assetto normativo in materia;
- Visto l'art. 48 comma 3 del D.lgs 267/2000 che attribuisce la competenza della Giunta Comunale in materia di organizzazione della struttura;
- Visti i pareri espressi a norma dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 267/2000, come da foglio allegato;
- Richiamato l'art. 134, comma 4 del D. Lgs 267/2000;

DELIBERA

1. di approvare l'allegata relazione a corredo e quale interpretazione autentica del provvedimento riorganizzativo di cui alla deliberazione di G.C. n. 345 del 5.11.2013;
2. di procedere alla comunicazione del presente atto all'Avv. Lucilla Lo Campo, all'Avv. Mauro Putignano che rappresenta l'Avv. Lo Campo, nonché all'Ordine degli Avvocati di Monza;
3. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 comma 4 del D. Lgs. 267/2000;



Deliberazione di G.C. n.345 del 5.11.2013 ad oggetto "Modifica della struttura organizzativa Settore Affari istituzionali e legali". Interpretazione autentica

RELAZIONE

Con deliberazione n.345 del 5.11.2013 la Giunta Comunale ha modificato l'assetto organizzativo del Settore affari istituzionali rispetto al quale il Servizio Legale-Contratti risulta collocato in posizione di staff, senza individuazione di un responsabile e prevedendo una dotazione organica di n. 4 Avvocati titolari di Alta Professionalità (in luogo della precedente situazione di n. 2 Avvocati titolari di Alta professionalità e n. 1 Posizione organizzativa) e di n.1 Specialista Giuridico Amministrativo, anch'esso titolare di Alta professionalità.

Con ricorso al TAR, notificato All'Amministrazione Comunale in data 28.1.2014, l'Avv. Lo Campo chiede l'annullamento, previa adozione di misure cautelari, della suddetta deliberazione di G.C. nonché di ogni altro atto presupposto, consequenziale e/o comunque connesso.

La dipendente ha chiesto un parere al Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Monza e sostiene che tale nuova struttura organizzativa del Servizio non garantisce l'indipendenza, l'autonomia, l'esclusività e la stabilità nella trattazione degli affari legali dell'Ente e sarebbe quindi lesiva delle prerogative professionali da lei acquisite (perdita dei requisiti per il mantenimento dell'iscrizione all'elenco speciale).

Si ritiene quindi necessario precisare il contenuto della deliberazione di G.C. n. 345 del 5.11.2013 e, più precisamente, della relazione illustrativa allegata alla stessa.

Con la modifica organizzativa risultante dalla scheda allegata ed approvata con la delibera in questione si è voluto rendere più efficiente il Servizio legale-contratti, costituito stabilmente già con delibera n.307 del 11.11.2008, confermandone e rafforzandone nella sua interezza la vicinanza all'organo decisionale; infatti tutti gli avvocati assegnati al Servizio stesso, in quanto in posizione di staff sono in grado di garantire la propria consulenza legale alla complessiva struttura organizzativa comunale senza interfaccia.

In questo senso tutti gli avvocati dell'Amministrazione continuano ad essere assegnati al suddetto Servizio con specifica attribuzione della trattazione degli affari legali senza che vi sia stata alcuna operazione di smembramento sottesa alla citata delibera. Infatti il riferimento all'assegnazione ai settori necessitanti un supporto legale più intenso è nel senso di possibilità per gli avvocati di trattazione delle problematiche legali dei Settori che di volta in volta manifestano particolari necessità, in tal modo favorendo anche lo sviluppo specialistico, ciò nella conferma della loro appartenenza organica e funzionale al Servizio Contratti e Legale e, quindi, riconducibilità alla complessiva attività dello stesso.

Ad ulteriore conferma della garanzia di stabilità degli avvocati all'interno del servizio, si precisa ulteriormente che l'eventuale assegnazione ad altri settori non è intesa come collocazione organica e funzionale all'interno degli stessi, ma, nell'ottica dell'ottimizzazione dell'impegno e delle professionalità, come opportunità di formazione di percorsi specialistici e, pertanto, di trattazione delle problematiche legali di uno specifico Settore anche tenendo conto delle specializzazioni tecniche degli avvocati.

Il richiamo al "servizio legale diffuso" è ad un servizio diffuso nell'effetto e non nell'ufficio che tale effetto produce. In particolare tale espressione non intendeva riferire di uno smembramento del servizio legale, cosa che peraltro non avrebbe potuto essere proprio per la disciplina normativa in materia di ufficio legale nella PA nonché, ancor prima, per le ragioni a base della stessa. L'intenzione era invece quella di rappresentare attraverso un'espressione sintetica l'obiettivo di diffondere le conoscenze legali all'interno dei diversi settori attraverso un'esplicitazione ulteriore del rapporto diretto dei legali con i vertici decisionali dell'ente (Rappresentante legale dell'ente nei giudizi ma anche Dirigenti dei settori in caso di pareri rilasciati agli stessi), obiettivo ulteriore rispetto a quello di favorire la specializzazione dei legali a fronte della molteplicità e complessità delle questioni legali ricorrenti all'interno di una realtà organizzativa complessa come quella del Comune di Sesto San Giovanni.

Il provvedimento della G.C. n.345/2013 garantisce l'autonomia e l'indipendenza degli avvocati che operano in posizione di staff, senza dipendenza gerarchica e senza dipendenza dalla struttura amministrativa nello svolgimento della propria attività legale, quindi con la più ampia garanzia d'indipendenza di giudizio intellettuale e tecnico degli avvocati.

Pertanto la dicitura *"Servizio legale e contratti alle dirette dipendenze del Direttore Affari Istituzionali e Legali senza nessuna altro livello gerarchico intermedio"* è da intendersi non come dipendenza gerarchica degli avvocati nell'esercizio dell'attività legale, bensì a conferma e miglior esplicitazione dell'autonomia del Servizio contratti e legale nella sua posizione di staff, senza mediazione alcuna.

Viene garantita anche l'esclusività della trattazione degli affari legali dell'Ente e della professione legale, con esclusione delle attività gestionali, e non di mero coordinamento, strettamente connesse all'incarico di Posizione Organizzativa, risolvendo così la contraddizione tra il ruolo di avvocato e quello di responsabile di servizio con competenze gestionali precedentemente in capo all'Avv. Lo Campo.

Il Direttore del Personale e dell'Organizzazione
Sergio Melzi



Sesto San Giovanni, 6.2.2014





Modifica della struttura organizzativa Settore Affari Istituzionali e legali.

RELAZIONE

Con atto 29 gennaio 2013 n. 36 la Giunta Comunale ha deliberato la nuova macrostruttura organizzativa che comprende l'articolazione a livello di Servizi in coerenza con la assegnazione ai Settori di funzioni e competenze deliberate con la deliberazione di GC n.327/2012 e il quadro di riferimento per il conferimento degli incarichi di responsabilità, posizioni organizzative e alte professionalità.

Tale struttura è stata definita previo confronto con tutti i dirigenti in incontri di approfondimento sulla base delle linee riorganizzative mirate a rendere più aderente la struttura al programma di mandato del Sindaco e per risolvere le criticità evidenziate.

La necessità di dare stabilità all'azione amministrativa e quindi di definire in tempi brevi gli ambiti di direzione apicale e intermedia ha fatto sì che, pur avendo introdotto importanti modifiche rispetto al precedente assetto, si fosse rinviato a provvedimenti successivi ulteriori e mirati interventi di riorganizzazione sulla base dei necessari approfondimenti.

Tra le situazioni sulle quali è in corso una riflessione, la riorganizzazione del Servizio legale e contratti riveste carattere di priorità, infatti questo servizio svolge un'attività di elevato e delicato contenuto tecnico e professionale a supporto dell'azione amministrativa di tutta l'organizzazione comunale a tutela della legittimità, correttezza e trasparenza in un momento di particolare intensità dell'innovazione normativa.

Pur essendovi nella dotazione organica diffuse competenze giuridico-legali, attualmente il Servizio legale è l'unico "terminale" al quale i Settori ricorrono per l'istruttoria e l'assistenza nelle procedure di gara, per avere consulenza e patrocinio legale nelle controversie giudiziarie.

Questa modalità organizzativa centralizzata, unita ad una carenza dell'organico fa sì che si verifichino situazioni di "stress" procedurale per il rispetto dei termini, situazione confermata, dalle segnalazioni non solo dei Direttori dei diversi Settori, ma anche dei Funzionari del Servizio legale.

Per far fronte in modo più adeguato a questa situazione critica, e quindi garantire per tempo un supporto consulenziale in materia giuridico-legale, nella considerazione che il fabbisogno di assistenza, consulenza in tale materia è molto differenziata tra i Settori sia in termini quantitativi che qualitativi, si ritiene opportuno introdurre una modalità organizzativa più flessibile, più mirata e nello stesso tempo arricchire il Servizio legale e contratti delle competenze presenti nei Settori in un quadro di ottimizzazione sinergica.

Si propone pertanto una sperimentazione organizzativa, con una prima verifica dopo sei mesi, che prevede un Servizio legale e contratti alle dirette dipendenze del Direttore Affari Istituzionali

e legali quindi senza nessun altro livello gerarchico intermedio, costituito da un nucleo operativo centrale che si occupi delle materie e procedure non decentrabili e dell'assistenza ai Settori con minore necessità di supporto giuridico-legale e da alte professionalità assegnate dal Direttore Affari Istituzionali e legali direttamente e in accordo con il Direttore di riferimento a singoli Settori dove è più intenso il fabbisogno.

Il Settore Personale e organizzazione si occupa tra l'altro del contenzioso legale in materia di lavoro pubblico in ciò avvalendosi di una competenza legale interna al Settore medesimo e dei professionisti del Servizio legale e contratti; si ritiene pertanto opportuno dare avvio ad una riflessione organizzativa che porti ad integrare più organicamente quest'area professionale con il conseguente ridisegno organizzativo dello stesso Settore Personale e Organizzazione.

Il Direttore Affari Istituzionali e legali nell'assegnazione delle alte professionalità terrà conto delle necessità dei Settori e della specializzazione degli stessi; detti professionisti saranno addetti quali supporto giuridico dedicato al Settore di assegnazione, ferme restando le altre attività afferenti al Servizio legale e contratti di appartenenza.

Al fine dell'aggiornamento professionale determinato dall'innovazione normativa e procedurale e anche allo scopo di mantenere un qualificato e omogeneo livello di operatività il Direttore Affari Istituzionali e legali promuove momenti di incontro/confronto tra tutti professionisti del Servizio legale e contratti.

Si realizza così una struttura che può definirsi di Servizio legale diffuso in grado di meglio far fronte ai compiti attribuitigli e di far crescere la competenza giuridico amministrativa nei diversi Settori.

Il disegno organizzativo della macro-struttura approvato con deliberazione della G. C. n.36 del 29 gennaio 2013 viene modificato come da scheda allegata, dando atto che le restanti parti rimangono invariate.

Si dà atto che la proposta è oggetto di informazione alle Organizzazioni Sindacali.

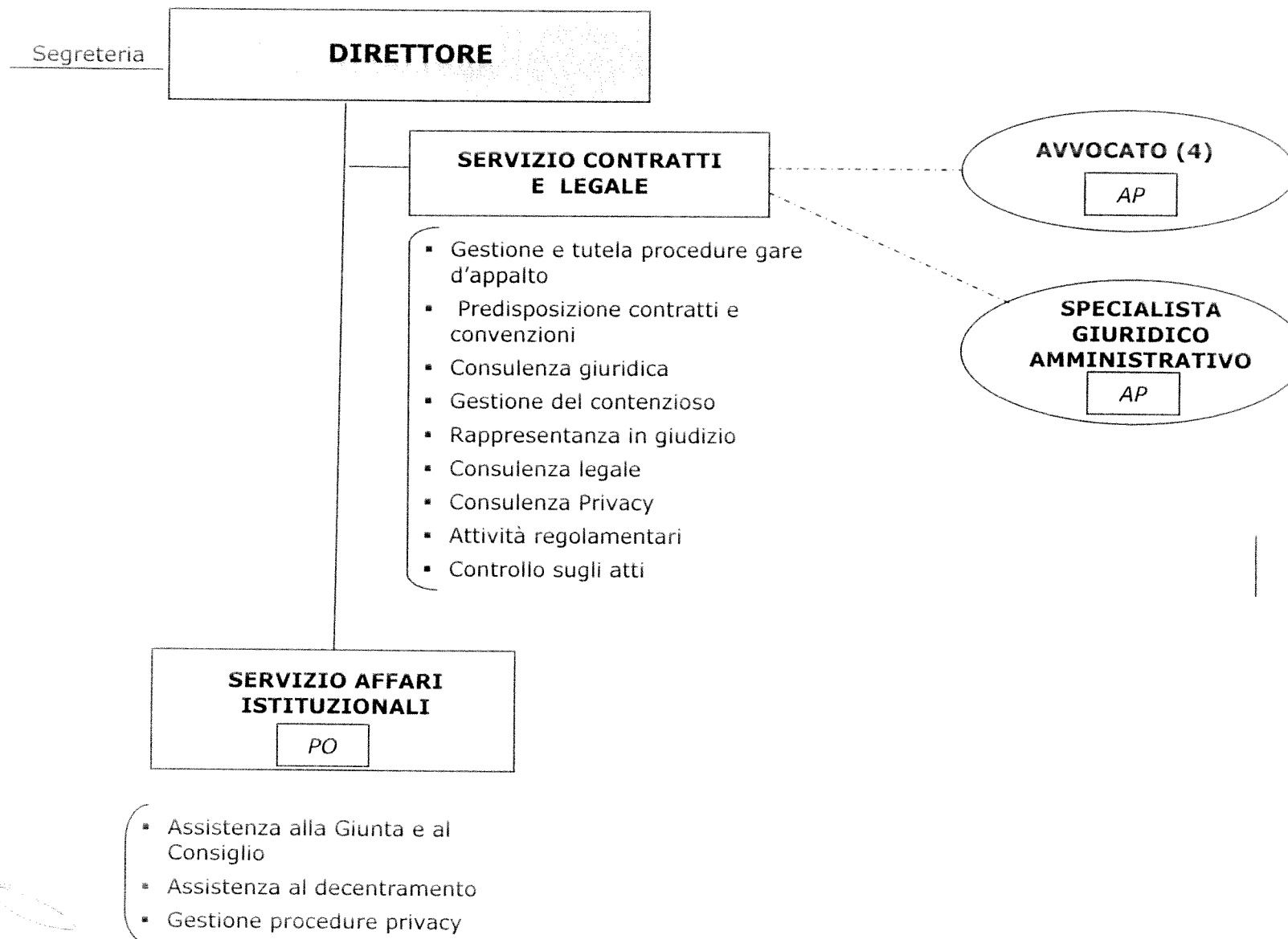
Il provvedimento di che trattasi non comporta impegno di spesa.

Sesto San Giovanni, 14 Ottobre 2013

Il Direttore del Personale e dell'Organizzazione
Sergio Melzi



Settore Affari istituzionali e legali





CITTÀ DI SESTO SAN GIOVANNI
MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE

Pareri espressi ai sensi dell'art. 49 d. lgs. n. 267 del 18.08.2000 sulla proposta di deliberazione relativa a:

Deliberazione di G.C. n.345 del 5.11.2013 ad oggetto "Modifica della struttura organizzativa Settore Affari istituzionali e legali". Interpretazione autentica

PARERE SULLA REGOLARITÀ TECNICA: FAVOREVOLE

Sesto San Giovanni 06.02.2014

Il Direttore del Settore Personale e organizzazione
Sergio Melzi

PARERE SULLA REGOLARITÀ CONTABILE:.....FAVOREVOLE

Sesto San Giovanni18/02/2014

Il Responsabile del servizio finanziario
Flavia Orsetti

2014/192

Letto approvato e sottoscritto


Il Presidente
Monica Chittò


Il Segretario generale
Gabriella Di Girolamo

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'albo pretorio di questo

Comune dal.....**26 FEB. 2014**.....per 15 giorni consecutivi.

Sesto San Giovanni**26 FEB. 2014**.....


Il Funzionario
Anna Lucia Aliberti

Divenuta esecutiva il.....
