

OGGETTO : APPROVAZIONE PROGETTO PEOPLE (PROGETTO ENTI ON-LINE PORTALI LOCALI E-GOVERNEMENT)

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista l'allegata relazione del Settore Sistemi Informativi del 28/11/2002 e, condividendone le motivazioni e conclusioni;

Visto l'art 30 del D.Lgs 18/08/2000 n. 267;

Visto l'art. 42 comma 2 lett. c del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

Visti pareri espressi a norma dell'art. 49 comma 1 del D. Lgs 18/08/2000 n. 267;

Richiamato l'art. 134 comma 4 del D. Lgs 18/08/2002 n. 267;

Visto il D.P.C.M. 14/02/02 e il successivo Avviso contenuto in G.U.n.78/02;

Viste le Delibere G.C.n. 88 del 2/4/02, G.C.n. 156 del 21/5/02;

Visti i parere di Giunta del 8/7/02 e del 10/9/02;

Visto il Protocollo d'Intesa del 19/4/02 e successive modifiche del 14/10/02;

Visto il Progetto PEOPLE ed i relativi allegati

DELIBERA

- 1) di confermare, in seguito alla allegata comunicazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per l'Innovazione e le Tecnologie, prot. DIT/CD/2751 del 15/11/02, e conseguente finanziamento di complessivi euro 7.260.000, la partecipazione del Comune di Sesto San Giovanni al progetto PEOPLE;
- 2) di approvare la “Convenzione per la Realizzazione, in Forma Associata, del Progetto PEOPLE”, alla cui comune definizione si è giunti con il contributo di tutti gli enti partecipanti nell'ambito del “Forum”, che consta di 14 articoli ed è allegata alla presente , unitamente agli “Allegati alla Convenzione”, che ne costituiscono parte integrante e sostanziale per quantificare i contributi di ogni Ente partecipante;
- 3) di autorizzare il Sindaco, o suo delegato, a sottoscrivere la Convenzione;
- 4) di individuare la disponibilità della somma complessiva di pertinenza del Comune di Sesto San Giovanni di euro 373.562, iva inclusa, (Convenzione: art. 3, c. 1)
per il 60% corrispondente ad euro 224.137,2 iva inclusa, all'apposito capitolo del Bilancio 2003;
per il 40% corrispondente ad € 149.424,8 iva inclusa, all'apposito capitolo del Bilancio 2004;
- 5) a) di autorizzare il Comune Affidatario di Firenze ad acquisire direttamente dal DIT parte della propria quota di co-finanziamento destinata alla sola spesa condivisa (Convenzione: art. 6, c.3; Tabella 4, col. 7: euro 39.785);
b) di anticipare, per tranches, al Comune Affidatario di Firenze allo scopo di finanziare la sola spesa condivisa, parte della propria quota di co-finanziamento (Convenzione: art. 7, c.1; Tabella 4, col. 11: euro 80.236);
c) di acquisire direttamente dal DIT le proprie quote di co-finanziamento statale a saldo totale di copertura della propria quota di spese condivise ed a parziale copertura delle “spese dirette” (Convenzione: art. 6, c. 4; Tabella 4, col. 16: euro 89.263);
d) di autorizzare il Comune Affidatario di Firenze a destinare la propria quota di “contributo partner e riuso” direttamente a parziale copertura della spesa generale condivisa di progetto (Convenzione: premessa; Tabelle 1 e 2: euro 16.400);

- 6) di controllare l'erogazione dei contributi statali anche tramite la documentazione che verrà predisposta in corso d'opera dal Comune Affidatario di Firenze e dal Dipartimento per l'Innovazione e le Tecnologie e di imputare le relative somme sui competenti capitoli d'entrata dei Bilanci 2003 e 2004;

RELAZIONE

Con DPCM del 14 febbraio 2002, sono state definite le procedure e le modalità per l'accesso ai fondi assegnati al co-finanziamento del Piano per l'E-Government, di cui al relativo Piano di Azione approvato dalla Presidenza del Consiglio – Dipartimento della Funzione Pubblica – in data 23 giugno 2000.

Il decreto prevede l'accesso al finanziamento tramite selezione di specifici progetti da presentarsi secondo criteri e modalità indicati da appositi Avvisi, diffusi in successive scadenze temporali a cura del Dipartimento per l'Innovazione e le Tecnologie.

Come meglio descritto nel documento qui allegato "Sintesi Progetto PEOPLE", redatto a cura dello scrivente settore, questa Amministrazione si è interessata al 1° Avviso (G.U.n. 78 del 3/4/02), allo scopo di proseguire nella attività di miglioramento dei servizi offerti ai cittadini ed imprese, con particolare riferimento a quelli a più alta frequenza di utilizzo e secondo i criteri dell'accesso attraverso modalità on-line e multicanale, della compatibilità con le specifiche tecniche e funzionali della Carta d'Identità Elettronica (CIE) e della Carta Nazionale dei Servizi (CNS), della Firma Digitale e della interoperabilità e cooperazione tra Enti Locali, Regioni ed Amministrazioni Centrali.

In particolare, stante il vincolo dello stesso avviso che, limitava la partecipazione solo a singole amministrazioni od aggregazioni con popolazione complessiva di almeno 100.000 unità, per la presentazione di un progetto congiunto, è stata messa a frutto la collaborazione già da tempo avviata dal Settore Sistemi Informativi di questa Amministrazione con altri Comuni, la quale, oltre a consentire un valido scambio di esperienze, ha portato ad individuare una visione condivisa degli scenari e delle strategie di informatizzazione dei propri servizi e delle possibili iniziative da realizzare nell'ambito del Piano d'Azione, concretizzatosi nella approvazione di un Protocollo d'Intesa (delibera G.C. n. 88 del 02/04/2002) ed alla sua successiva sottoscrizione a Firenze il 19 aprile 2002, unitamente ad altri 32 Enti di analoghe esperienze (*best practice*).

Successivamente, con delibera G.C.n. 156 del 21/05/02 il Comune di Sesto San Giovanni, in qualità di partecipante, ha dato formale adesione per la presentazione congiunta al Dipartimento del Progetto PEOPLE (Progetto Enti On-Line Portali Locali E-Government), presentato a Roma l'8/5/02, nell'ambito di Forum PA 2002, dal Responsabile ANCI - E-Government G. Burchiellaro (Sindaco di Mantova), che prevede come "comune capofila" il Comune di Firenze, coordinatore il Comune di Parma, partecipanti tutti gli altri Enti firmatari del Protocollo.

Come da allegata comunicazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per l'Innovazione e le Tecnologie, prot. DIT/CD/2751 del 15/11/02, a noi ri-trasmessa dal Comune di Firenze, con lett. prot. 1089 del 20/11/02, la Commissione di valutazione dei progetti presentati in risposta al suddetto Avviso ha assegnato a PEOPLE il punteggio complessivo di 83/100, classificandolo primo dei 98 progetti ammessi al cofinanziamento nella categoria "servizi per Cittadini ed Imprese" (vds. Allegato "Ministero per l'Innovazione e le Tecnologie – Graduatoria").

Pertanto, il progetto, poi approvato dal DIT con provvedimento del 11/11/02, è stato quindi ammesso, con decreto del Ministro per l'Innovazione e le Tecnologie, al cofinanziamento complessivo di € 7.260.000.

Per accedere a tale cofinanziamento, ai sensi dell'Avviso indicato, entro 60 giorni dalla notifica della concessione (15/01/03 !), è necessario presentare al DIT, da parte del comune capofila (Firenze), la documentazione attestante l'avvenuta formalizzazione dell'aggregazione delle amministrazioni partecipanti al progetto, come da qui allegata "Convenzione per la Realizzazione, in Forma Associata, del Progetto PEOPLE", da approvare, ai sensi del Decreto Legislativo 18/8/00 n.267, Tit. II, Cap. V, art. 30 (*forme associative*), da parte di ogni Ente partecipante, prima della successiva sottoscrizione del comune di Firenze con il DIT stesso di specifica convenzione per l'erogazione dei fondi.

Tale "Convenzione per la Realizzazione, in Forma Associata, del Progetto PEOPLE", alla cui comune definizione si è giunti con il contributo di tutti gli enti partecipanti nell'ambito del "Forum" di Progetto (vds. "Sintesi Progetto PEOPLE", qui allegato), richiama, a partire dal Protocollo d'Intesa, poi allargato anche ad altri Enti aggiuntosi in corso d'opera, lo scopo dell'aggregazione per la realizzazione in forma federata del progetto PEOPLE, regola i rapporti tra "Comune Capofila/Affidatario", "Enti People/Compartecipanti" e "Co-

presentatori”, delinea il progetto nei suoi obiettivi/scopi e tempi, definisce i rapporti giuridici ed economici tra i singoli enti, i relativi obblighi, le regole di compartecipazione, le responsabilità ed i compiti, nonché le modalità di fruizione, tra Comune Affidatario e Co-presentatori, dei fondi erogati dal DIT.

In particolare gli “Allegati alla Convenzione”, parte integrante della medesima e qui allegati, definiscono nel dettaglio tutti i rapporti economici richiamati in Convenzione.

PEOPLE, in estrema sintesi, consente ad ogni singolo ente di implementare il proprio portale e, più in generale, le proprie procedure ed applicativi software, con funzionalità fortemente innovative, sviluppate in sinergia con tutti i partecipanti, lasciando comunque ad ogni amministrazione la possibilità di gestire al proprio interno la successiva messa in opera delle singole applicazioni.

Il progetto realizza un modello federato di scambio, integrazione e condivisione di servizi, prodotti e soluzioni liberamente applicabili da ogni partecipante in base alle proprie necessità e disponibilità. In particolare, questo avviene, a partire dallo sviluppo delle singole esperienze applicative già in uso nei singoli enti, con una quota di partecipazione di ognuno all'investimento comune, totalmente coperta dal cofinanziamento statale, col contributo esterno di alcuni partner a prevalente capitale pubblico, lasciando agli enti la possibilità di acquisire le soluzioni sviluppate, con il solo eventuale onere della loro integrazione con le architetture informatiche e procedure organizzative già esistenti.

Sesto San Giovanni contribuirà soprattutto con le soluzioni già realizzate per il Portale del Cittadino www.sestosg.net, come l'architettura tecnologica di base, il pagamento on-line delle multe, i Forum e la prossima procedura di gestione Delibere/Determine integrata con la Firma Digitale e l'immediata pubblicazione sul portale, in corso di sperimentazione.

Il progetto prevede quindi la realizzazione di oltre 100 servizi fruibili *on-line* tramite Portale (rif. Progetto ed Allegati, agli atti):

- servizi per i tributi (Ici, Cosap, Tsrus, Icp: dichiarazioni, autorizzazioni e pagamenti);
- servizi di autorizzazione e concessione (procedimenti di Sportello Unico: Attività produttive ed Artigianali, Commercio, Opere Edilizie, Lavori Stradali ed Occupazione Suolo);
- servizi diretti alla persona, incluso servizi assistenziali, scolastici, culturali ed educativi (Essere Cittadino: informazioni sui servizi civici, Forum, Consigli, segnalazioni alla P.A., visure atti, bandi, concorsi della P.A. – Usare un Mezzo di Trasporto: pagamenti multe, rilascio permessi transito, situazione viabilità – Studiare: iscrizioni scolastiche, pagamento tasse e servizi scolastici, finanziamento studi – Tempo Libero e Cultura: eventi ed attività circoscrizionali – Sport: iscrizione centri sportivi);
- servizi delle anagrafi comunali (Avere un Figlio: denuncia nascita, iscrizione anagrafe, iscrizione stato civile, scelta pediatra, richiesta tessera sanitaria, domanda assegno maternità, richiesta assegno nucleo familiare, iscrizione anagrafe tributaria – Essere Cittadino: iscrizione anagrafe temporanea, autocertificazione intelligente, emissione CIE/CNS, iscrizione albi elettorali, visure posizioni anagrafica ed elettorale – Abitare: cambiare indirizzo, residenza);
- servizi Sistema Informativo Territoriale (orientati principalmente a professionisti ed imprese: servizi su base catastale, servizi di consultazione della carta tecnica comunale, piani regolatori, servizi di pubblicazione dei piani urbanistici, servizi per la numerazione civica e la toponomastica, servizi per la certificazione della destinazione urbanistica, servizi per il turismo);
- servizi da altri portali pubblici (servizi di collegamento con tutti i soggetti pubblici nazionali o locali che erogano servizi in rete – INAIL, INPS, Agenzia dell'Entrate per esempio);

Economicamente, per Sesto San Giovanni, ma con criteri identici e condivisi per tutti gli enti partecipanti, PEOPLE implica, come descritto negli “Allegati alla Convenzione – Tabella 1”, un totale complessivo di progetto di € 373.562 di cui € 120.021 di investimento comune (€ 115.168 di “quota spesa condivisa” + € 4.853 di “effetto Carta d'Identità Elettronica”) ed € 253.541 di “spesa diretta”.

In particolare, nella “spesa diretta”, a garanzia di realizzazione del progetto, come richiesto dallo stesso Avviso, e definita per scaglioni “omogenei” di enti, si è previsto l'eventuale impianto “ex novo” di tutta l'architettura informatica necessaria, lasciando ad ognuno la possibilità di gestire doverose economie in relazione alle infrastrutture già esistenti, con la possibilità aggiuntiva di vedersi riconosciuto pro-quota il cofinanziamento, anche per eventuali spese effettuate prima dell'avvio del progetto e dopo il 1/1/01 (art.6, c.5 della Convenzione).

Il contributo complessivo sarà di € 145.448 (di cui € 129.048 di contributo statale ed € 16.400 di contributo partner e riuso), per un onere netto sul comune di € 228.114. Tale contributo coprirà quindi i 115.169 Euro di investimento nel progetto ed i 4.853 Euro di “effetto CIE”, per un beneficio netto di € 25.427 di cui € 16.400 da destinarsi direttamente a copertura, pro-quota, della spesa generale condivisa di progetto, lasciando quindi € 9.027 ad ulteriore disposizione per la “spesa diretta”. Per Sesto San Giovanni, per effetto della recente ristrutturazione dei sistemi informativi ed avvio del Portale del Cittadino www.sestosg.net (anni 1999

– 2001), per tale spesa sono sicuramente possibili significative economie. La somma residua di € 219.087 (€ 228.114 - € 9.027), onere di eventuale pertinenza dell'Amministrazione, trova comunque copertura nei fondi del Bilancio Pluriennale del Comune stanziati in vista del perseguimento di obiettivi pienamente riconducibili a quelli del Piano E-Government e di PEOPLE (deliberazione C.C.n. 82 del 20/12/01 e più precisamente nell'allegata Relazione Previsionale e Programmatica 2002 – 2004 - sez.3, Programmi e Progetti, punto D5 – e relativo Allegato).

Nel ritenere il Progetto PEOPLE estremamente innovativo, coerente alle strategie informatiche di questa Amministrazione e significativa conseguenza della suddetta recente ristrutturazione dei sistemi informativi, dato atto che la Convenzione è necessaria ed idonea a garantire agli enti partecipanti la realizzazione del progetto nei tempi e modi previsti, che i costi del medesimo ed i conseguenti oneri a carico dei singoli Enti sono congrui in relazione agli obiettivi, al finanziamento ricevuto ed alla sua ripartizione tra “Comune Affidatario” e “Co-presentatori”, che la quota di cofinanziamento copre totalmente l'investimento comune necessario a garantire la possibilità di fruire di tutti i servizi e prodotti realizzati nell'ambito del progetto stesso, si propone:

- 1) di confermare, in seguito alla allegata comunicazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per l'Innovazione e le Tecnologie, prot. DIT/CD/2751 del 15/11/02, e conseguente finanziamento di complessivi € 7.260.000, la partecipazione del Comune di Sesto San Giovanni al progetto PEOPLE;
- 2) di approvare la “Convenzione per la Realizzazione, in Forma Associata, del Progetto PEOPLE”, alla cui comune definizione si è giunti con il contributo di tutti gli enti partecipanti nell'ambito del “Forum”, che consta di 14 articoli ed è allegata alla presente, unitamente agli “Allegati alla Convenzione”, che ne costituiscono parte integrante e sostanziale per quantificare i contributi di ogni Ente partecipante;
- 3) di autorizzare il Sindaco, o suo delegato, a sottoscrivere la Convenzione.
- 4) di individuare la disponibilità della somma complessiva di pertinenza del Comune di Sesto San Giovanni di € 373.562, iva inclusa, (Convenzione: art. 3, c. 1)
per il 60% corrispondente ad € 224.137,2 iva inclusa, al Tit. II, funz. 1, serv. 8, cap. 2405 del Bilancio 2003;
per il 40% corrispondente ad € 149.424,8 iva inclusa, al Tit. II, funz. 1, serv. 8, cap. 2405 del Bilancio 2004;
- 5)
 - a) di autorizzare il Comune Affidatario di Firenze ad acquisire direttamente dal DIT parte della propria quota di co-finanziamento destinata alla sola quota spesa condivisa (Convenzione: art. 6, c.3; Tabella 4, col. 7: € 39.785);
 - b) di anticipare, per tranches, al Comune Affidatario di Firenze allo scopo di finanziare la sola spesa condivisa, parte della propria quota di co-finanziamento (Convenzione: art. 7, c.1; Tabella 4, col. 11: € 80.236);
 - c) di acquisire direttamente dal DIT le proprie quote di co-finanziamento statale a saldo totale di copertura della propria quota di spese condivise ed a parziale copertura delle “spese dirette” (Convenzione: art. 6, c. 4; Tabella 4, col. 16: € 89.263);
 - d) di autorizzare il Comune Affidatario di Firenze a destinare la propria quota di “contributo partner e riuso” direttamente a parziale copertura della spesa generale condivisa di progetto (Convenzione: premessa; Tabelle 1 e 2: € 16.400);
- 6) di controllare l'erogazione dei contributi statali anche tramite la documentazione che verrà predisposta in corso d'opera dal Comune Affidatario di Firenze e dal Dipartimento per l'Innovazione e le Tecnologie e di imputare le relative somme sui competenti capitoli d'entrata dei Bilanci 2003 e 2004.

**IL DIRIGENTE
SETTORE SISTEMI INFORMATIVI
(Ing. A. CASTELLI)**

La delibera è stata approvata all'unanimità con i voti favorevoli dei gruppi: DS, PRC, MARGHERITA, SDI, FI, LN. (AN assente).